

جلالتمآب،

ما بحیث نهادهای جامعه مدنی افغان و جامعه مدنی بین المللی این نامه را می نویسیم تا مراتب نگرانی خود را در قبال تهدید که متوجه انکشاف و ثبات آینده کشور به دلیل حکومتداری ضعیف منابع طبیعی میباشد، ابراز نماییم. ما احترامانه از شما میخواهیم تا با استفاده از کنفرانس لندن در باره افغانستان با شاخص های جدید موافقه نمایید تا اطمینان حاصل شود که افغانستان تعهدات فعلی خود را در چارچوب پروسه توکیو عملی می سازد تا از این طریق یک چارچوب برای حکومتداری و مدیریت منابع طبیعی " که براساس بهترین تجارب بین المللی و حتی بهتر از آن" عمل نماید بوجود آید و کمک ها و مساعدتهای بین المللی را نیز در این عرصه جلب نماید.

امیدهای زیادی به نفت، گاز و استخراج معادن وابسته است تا رشد اقتصادی و توسعه را در افغانستان به ارمغان آورد و یک منبع عواید دولتی را فراهم سازد. شما خود نیز از اهمیت و حیاتی بودن نقش این سکتور قبلاً صحبت نموده اید. اما طوری که تجربه افغانستان و سایر کشورها نشان می دهد، خطر وجود دارد که مبادا این منابع باعث تقویه فساد گردیده و منجر به یک چرخ دیگر منازعه و بحران انسانی گردد. در شرایطیکه افغانستان برای اولین بار در تاریخ انتقال قدرت مسالمت آمیز را تجربه می کند، حکومتداری قوی منابع طبیعی یک موضوع جانبی نیست بلکه این یک پیش شرط مهم برای ثبات و رفاه میباشد که شما برای تأمین آن تلاش مینمایید.

جمعی بزرگی از نهادهای جامعه مدنی به این نکته قبل از برگزاری کنفرانس توکیو اشاره کرده بود که نتیجه آن ایجاد چارچوب حسابدهی متقابل توکیو بوده است به شمول تأسیس یک چارچوب انکشاف صنایع استخراج معادن "حسابده، کارآ و شفاف". حکومتداری قوی منابع در استراتژی توسعه اقتصادی افغانستان برای کنفرانس توکیو نیز انعکاس یافته است.

با وجودیکه دولت افغانستان از آن زمان تا کنون اقدامات مثبت را انجام داده ولی در مجموع پیشرفت در این عرصه محدود بوده است. استخراج غیر قانونی به پیمانیه وسیع کما کان ادامه دارد که گروه های مسلح و طالبان از آن تمویل می گردد و این بدین معنی است که منابع طبیعی یک فیصدی کمی از عواید دولت را تشکیل می دهد.

چارچوب انکشاف صنایع استخراجی تا کنون بدون مشوره با نهادهای جامعه مدنی یا گروه چند جانبه ابتکار شفافیت صنایع استخراجی افغانستان ایجاد گردیده است. افغانستان تلاش می کند تا ضرب الاجل های مهم برای برآوردن شرط های ابتکار شفافیت صنایع استخراجی یا EITI برآورده کند. در نهایت، قانون جدید معادن افغانستان که در این تابستان به تصویب رسید هم متأسفانه از لحاظ شفافیت، حسابدهی، حل منازعات، معیارهای محیط زیست و نقش نیروهای امنیتی، با معیارهای بین المللی تطابق ندارد.

با توجه به بنیاد و اساس قوی تعهدات موجود در چارچوب توکیو، باور داریم که بهتر است این مسائل تاجایکه ممکن است در کنفرانس لندن بطور اساسی مورد بررسی قرار گیرد نه اینکه در جلسه بعدی که قرار است در بهار 2015 برگزار گردد، به تعویق بیافتد. و بطور خاص خواست ما از حکومت افغانستان و همکاران بین المللی آن این است تا از این کنفرانس بعنوان یک فرصت برای موافقه روی ایجاد یک مجموعه از تعهدات همه جانبه به منظور ایجاد یک چارچوب قانونی برای منابع طبیعی و یک خط مشی وسیع پالیسی سازی برای دستیابی به آن، استفاده نماید. این تعهدات باید با معیارها و حمایت های بین المللی واضح پشتیبانی شود تا تطبیق آن عملی شود.

موارد ذیل موضوعات مشخصی است که احترامانه تقاضا داریم تا بخش از توافقات کلی در این کنفرانس باشد:

تعهدات عمومی:

- تعهد به ایجاد چارچوب قانونی برای منابع طبیعی به شمول قوی ترین راه کارها و اقدامات در برابر فساد و منازعه. این تعهد باید شامل تعدیل قانون معادن که به تازه گی به تصویب رسیده بوده و همچنین ایجاد یک چارچوب واضح قانونی به منظور تطبیق این قانون را نیز در بر گیرد.
- موافقه روی همکاری با نهادهای جامعه مدنی، صنایع و متخصصین جهت تهیه یک چارچوب موثر و منسجم برای انکشاف صنایع استخراجی.
- تعهد مجدد افغانستان به برآوردن شرط های ابتکار شفافیت صنایع استخراجی و تلاش سریع برای حرکت دادن کشور از وضعیت کاندید بودن به وضعیت رعایت کامل مقررات تا افغانستان نمونه ای باشد برای سایر کاندیدان.
- یک تضمین واضح از همکاران بین المللی افغانستان برای حمایت از اصلاح سکتور منابع طبیعی و فراهم نمودن مشوق برای تطبیق مؤفانه. این تضمین باید شامل اقدامات خود آنها در زمینه کاهش تهدید فساد نیز باشد از قبیل تقویه کار نظارت از کمک ها و تأمین امنیت، حصول اطمینان از اینکه شرکت های بین المللی بالاترین معیارها را رعایت می کنند و همچنین تضمین سرمایه ها و دارایی های که از افغانستان بدست می آیند با فعالیت های غیر قانونی آلوده نخواهد شد.

ایجاد پالیسی برای تهیه یک خط مشی با استفاده از بهترین تجربه های بین المللی

شفافیت و نظارت

- نشر قراردادهای استخراج معادن مطابق به فرمان قابل تحسین ریاست جمهوری که در جولای 2012 صادر گردید.
- نشر معلومات پروژه در رابطه به تادیات و عواید مطابق به معیار ابتکار شفافیت صنایع استخراجی افغانستان، معیارهای که افغانستان قبلاً از آن استقبال نموده و تعهد سپرده که مطابق به آن عمل خواهد کرد. این معیار باید توسعه یابد و تولید معلومات را نیز در بر گیرد.
- نشر مالکیت ذینفعی دارندگان قرارداد و قراردادهای، این یک موضوع کلیدی حکومتداری است که از سوی پروگرام ابتکار شفافیت صنایع استخراجی تشویق می گردد و اتحادیه اروپا، انگلستان و سایر کشورهای عضو این پروگرام، در حال تطبیق آن می باشند.
- تعهد به ایجاد یک اساس قانونی برای شفافیت و عادلانه بودن پروسه های داوطلبی و عقد قراردادها - به شمول نشر بازندگان داوطلبی ها و مؤیدات حقوقی برای رفتارهای ترجیحی و تبعیض آمیز - و تطبیق یکسان چنین مقررات در تمام بخشهای دولت.
- ایجاد یک صندوق ثروت ملی کاملاً شفاف برای مدیریت عواید ناشی از منابع طبیعی، البته به شرطیکه این صندوق بخوبی مواظبت گردیده و مورد سوء استفاده قرار نگیرد.

مشارکت مردمی

- احترام به حقوق و منافع مردم محل، مشوره با آنها در رابطه به استخراج معادن، امور امنیتی و سایر مسائل و حصول اطمینان از اینکه آنها از استخراج معادن مستفید می گردند و همچنین باید اطمینان حاصل شود که افغانها بخصوص مردم ساکن در محلات اطراف معادن از آموزش و اشتغال مستفید می شوند و تکنالوژی و مهارت ها انتقال میابند و به افغانستان فرصت داده می شود تا صنایع خودش را انکشاف دهد.
- ایجاد میکانیسمهای قابل دسترس، مستقل و موثر برای حل منازعات، میکانیسمهای که هم برای مردم محل و هم برای شرکت ها عادلانه باشد.

- حصول اطمینان از اینکه قبل از اعطای قرارداد اثرات زیست محیطی و اجتماعی استخراج معادن بطور کامل در نظر گرفته می شود و این اثرات بطور مؤثر کاهش میابد.

امنیت

- حصول اطمینان از اینکه نیروهای امنیتی در ساحات معادن مطابق به مقررات (به شمول اصول رضاکارانه تجارت و حقوق بشر) بطور جدی و با مشوره مردم محل فعالیت می کنند.
- اقدام جدی و سریع در برابر دخالت گروه های غیر مسؤل و غیر رسمی در سکتور منابع طبیعی.

آقای رئیس جمهور، با انتقال قدرت سیاسی به شکل مسالمت آمیز و آغاز دهه تحول، افغانستان اکنون یک فرصت تاریخی دارد تا خود را از جنگ های چندین دهه بیرون بکشد. ما با چالش های که کشور در راستای بهبود حکومنداری با آن روبرو است آگاهی داریم و می پذیریم که کشور نه تنها با چالشهای موجود در منابع طبیعی روبرو میباشد بلکه این چالش ها در سکتور های مختلف و در سطوح مختلف وجود دارد. اما مشکل است که در باره فوریت و اهمیت این کار مبالغه نماییم.

موقف قوی و علنی شما در برابر فساد ما را بسیار تشویق و دلگرم نموده است، در کنفرانس لندن، افغانستان و همکاران بین المللی آن فرصت خواهند داشت تا به این دورنما عمل نموده و مطمئن شوند که منابع طبیعی در جهت انکشاف پایدار اقتصاد افغانستان، کاهش وابستگی به کمک های خارجی، ایجاد شغل مناسب و تمویل دولت افغانستان بکار گرفته می شود. ما همه دارای اهداف مشترک می باشیم و ما امیدواریم که با شما یکجا برای دستیابی به این اهداف کار کنیم.

ارادتمند شما



